



LEHENDAKARITZA

Kanpo Harremanetarako Idazkaritza Nagusia
Euskadiren Europar Batasuneko Ordezkaritza

PRESIDENCIA

Secretaría General de Acción Exterior
Delegación de Euskadi para la Unión Europea

Discurso sobre el Estado de la Unión Europea 2023

13 de septiembre de 2023

La presidenta de la Comisión Europea, Ursula Von der Leyen, ofreció el 13 de septiembre en el Parlamento Europeo su discurso anual sobre el Estado de la Unión Europea, en el que destacó las principales prioridades e iniciativas de la Unión Europea (UE) para el próximo año, e hizo un repaso de los éxitos y logros de la legislatura. Este discurso del Estado de la Unión será el último antes de las elecciones europeas de 2024, que supondrán una importante remodelación de las instituciones europeas. Se abordaron los siguientes puntos:

- Igualdad de Género

La presidenta de la Comisión Europea recordó a la Eurocámara los avances en materia de igualdad de género que se han llevado al cabo durante su presidencia, poniendo especial énfasis en la adhesión de la totalidad del bloque europeo al Convenio de Estambul (Convenio sobre Prevención y Lucha contra la Violencia contra la Mujer y la Violencia Doméstica) y la aprobación de la Directiva EU 2022/2381 para un mejor equilibrio de género en los consejos de administración, así como de la Directiva por la que se refuerza la aplicación del principio de igualdad de retribución entre hombres y mujeres por un mismo trabajo

Úrsula Von der Leyen en coherencia con las anteriormente mencionadas Directivas, se refirió a la propuesta de Directiva presentada por la Comisión Europea, en marzo de 2022, para combatir la violencia contra las mujeres, y que se está debatiendo en las instituciones, con el objetivo de consagrar el principio “no es no” en la legislación.

- Pacto Verde Europeo

En este punto, Von der Leyen recordó los graves incendios y las posteriores inundaciones acaecidas en Grecia y España este verano, así como las inclemencias del tiempo sufridas en otros Estados miembros como Bulgaria; claro ejemplo de que la crisis climática debe abordarse con urgencia.

En cuanto al Pacto Verde Europeo, que busca proteger al planeta y preservar la prosperidad económica, destacó las numerosas leyes aprobadas con el objetivo de alcanzar la neutralidad climática en 2050; tales como la Ley Europea del Clima, Fit for 55, la Ley sobre la Industria de Cero Emisiones y la Ley sobre Materias Primas Fundamentales. No obstante, no hubo mención a nueva legislación o la que ya está en curso.

El discurso sobre el Pacto Verde se centró principalmente en la industria: “Cambiamos la agenda climática para que fuera económica. Esto ha dado un claro sentido de dirección a la inversión y la innovación”, manifestó la presidenta de la Comisión Europea. En este sentido, señaló que en los últimos 5 años las empresas de acero limpio han aumentado de 0 a 38, y que la UE atrae más inversiones en hidrógeno limpio que Estados Unidos y China juntos.

Por otra parte, Ursula Von der Leyen subrayó la necesidad de un enfoque individualizado para la transición de cada ecosistema industrial con el desarrollo de diálogos con las diferentes industrias sobre

**LEHENDAKARITZA**

Kanpo Harremanetarako Idazkaritza Nagusia
Euskadiren Europar Batasuneko Ordezkaritza

PRESIDENCIA

Secretaría General de Acción Exterior
Delegación de Euskadi para la Unión Europea

la transición hacia energías limpias. Asimismo, destacó el caso de éxito de la industria eólica que actualmente se enfrenta a diversos retos. Para ello, la Comisión anunció la presentación de un paquete de medidas para este ecosistema que abordará la agilización de los permisos, el perfeccionamiento de los sistemas de subasta, las competencias, el acceso a la financiación y la estabilidad de las cadenas de suministro.

- **Medidas de defensa comercial**

La presidenta de la Comisión, dados los casos de empresas afectadas por prácticas desleales, sostuvo la importancia de defender la competencia justa. En este punto, destacó los casos de prácticas comerciales desleales de empresas productoras de paneles solares procedentes de China que tuvo en su momento un gran impacto en la industria fotovoltaica europea. También mencionó el caso de coches eléctricos de coste artificialmente bajo procedentes de China debido a las subvenciones. En este punto, se anunció la apertura de una comisión de investigación sobre las ayudas de Estado chinas a los vehículos eléctricos procedentes de este país. Además, declaró la necesidad de defendernos de las prácticas desleales chinas, pero, al mismo tiempo, mantener las líneas de dialogo y comunicación abiertas con este país.

- **Diversidad cultural**

En su discurso, Von der Leyen ha destacado la diversidad cultural de la Unión Europea, y la riqueza que aporta la “Europa de las regiones”. Según sus palabras: “Somos la «Europa de las regiones», con una diversidad muy especial de lenguas, música, arte, tradiciones, artesanía y delicias culinarias”.

- **Salud**

La salud perdió protagonismo en este discurso de Ursula Von der Leyen. La presidenta mencionó la compra de vacunas y la Unión Europea para la Salud, pero no fue más allá.

- **Biodiversidad y agricultura**

La UE goza de una gran biodiversidad en sus variadas regiones. En este aspecto, se resaltó la necesidad de proteger los diferentes pantanos, humedales y bosques de los estados miembros, vitales para la absorción de dióxido de carbono, la filtración del aire y del agua, y para la industria maderera.

Por otro lado, se remarcó la importancia de la actividad de los agricultores y se expuso su delicada situación a consecuencia de la agresión rusa, del cambio climático y de las profundas sequías e incendios sufridos que han afectado a sus ingresos y subsistencia. En este aspecto, se reveló la iniciación de un diálogo estratégico sobre la agricultura y su futuro.

Se habló extensamente sobre el Acuerdo Verde de la UE, pero se evitó cualquier mención a las iniciativas legislativas nuevas o ya en curso, incluida una revisión de los estándares de bienestar animal y la nueva ley marco sobre sistemas alimentarios sostenibles, las cuales estaban programadas para este otoño.

- **Desafíos de la empresa europea**

Se destacaron tres potenciales retos a los que se enfrenta la industria y las empresas europeas: la escasez de mano de obra, la elevada inflación y la simplificación de la actividad empresarial.



LEHENDAKARITZA

Kanpo Harremanetarako Idazkaritza Nagusia
Euskadiren Europar Batasuneko Ordezkaritza

PRESIDENCIA

Secretaría General de Acción Exterior
Delegación de Euskadi para la Unión Europea

En relación al reto de escasez de mano de obra, la presidenta de la Comisión comenzó exponiendo cómo el instrumento SURE para mitigar los riesgos del desempleo financiando los costes de los ERTE y de la prestación para autónomos ha ayudado a la protección de 40 millones de empleos en la pandemia. Asimismo, destacó que, si bien la UE se encuentra actualmente cerca del pleno empleo, el 74% de las PYMES se encuentra ante una escasez de mano de obra cualificada en diferentes sectores, lo que frena la competitividad. Por ello, puso de relieve la necesidad de mejorar el acceso al mercado de trabajo, sobre todo para los jóvenes y para las mujeres y de favorecer la migración cualificada.

Por otro lado, subrayó la importancia de los interlocutores sociales. Con el fin de debatir sobre los desafíos a los que se enfrenta el mercado laboral, desde la escasez de mano de obra y de personal cualificado hasta los nuevos retos derivados de la inteligencia artificial, anunció la celebración de una cumbre de interlocutores sociales que tendrá lugar el año que viene durante la presidencia belga del Consejo.

Con respecto al segundo de los retos planteados, destacó el trabajo del Banco Central Europeo en mantener la inflación bajo control, y el importante papel de la agrupación de la demanda de energía que se llevó a cabo para hacer frente al aumento del coste el año pasado. En este punto, se ha conseguido disminuir el precio del gas de 300€ hace un año a alrededor de 35€ hoy. Asimismo, puso de manifiesto como la Unión europea ha aprovechado la crisis para innovar y acelerar la transición energética, y la necesidad de traducir este modelo de éxito a otras áreas como el hidrógeno limpio o las materias críticas.

Por último, en relación a la simplificación de la actividad empresarial, la Comisión anunció el nombramiento dentro del ejecutivo europeo de un representante para las PYMES. Asimismo, adelantó la propuesta que anunciará en octubre sobre la reducción de un 25% de las obligaciones de información europea para hacer negocios en la UE. Por otra parte, se refirió a la propuesta para la creación de la [Plataforma Tecnologías Estratégicas para Europa](#) (STEP, por sus siglas en inglés) con el objetivo de dirigir la financiación hacia los ámbitos tecnológicos más cruciales como la biotecnología o tecnología cuántica, entre otros.

- **Seguridad económica y política exterior**

A día de hoy, la Unión Europea se encuentra desabastecida en ciertas materias primas, y con constantes desafíos globales para establecer cadenas de suministro estables. El problema del suministro de materias primas, que afecta por igual a la industria de norte a sur de la Unión, es un área que se debe atajar a escala comunitaria. Por eso, la Presidenta propuso una nueva plataforma de minerales críticos, para que las baterías, chips, ordenadores cuánticos y demás tecnologías vitales para la seguridad nacional puedan suministrarse de materias primas de forma segura y con cadenas de suministro seguras.

La política de materias primas industriales requerirá sin embargo de financiación europea. Como parte de la propuesta de revisión intermedia del Marco Financiero Plurianual 2021-2027, la Comisión Europea ha propuesto poner en marcha la Plataforma STEP, con el objetivo de dirigir las inversiones europeas a las industrias más punteras.

La industria europea se ha encontrado, durante los últimos años, con dificultades para adquirir algunas materias primas fundamentales. En ocasiones, como resultado de políticas abiertamente anti-comerciales de terceros países. Como parte del esfuerzo para asegurar cadenas de suministro seguras y con socios en igualdad de condiciones, la Comisión organizará la primera reunión del “Club de Materias Primas Fundamentales”, con países que están desarrollando circuitos locales de producción.



LEHENDAKARITZA

Kanpo Harremanetarako Idazkaritza Nagusia
Euskadiren Europar Batasuneko Ordezkaritza

PRESIDENCIA

Secretaría General de Acción Exterior
Delegación de Euskadi para la Unión Europea

Actualmente, la Unión Europea está negociando acuerdos de libre comercio con México, Mercosur y Australia, y ha concluido nuevos acuerdos con Chile, Nueva Zelanda y Kenia

Asimismo, la presidenta Von der Leyen anunció que ha pedido a Mario Draghi que elabore un informe sobre el futuro de la competitividad europea.

- **Transición Digital**

La presidenta del ejecutivo europeo anunció que se ha rebasado con creces el objetivo de inversión del 20 % en proyectos digitales de NextGenerationEU. Los Estados miembros han aprovechado esa inversión para digitalizar su asistencia sanitaria, su sistema judicial o su red de transporte.

Por otra parte, la Ley de Servicios Digitales y la Ley de Mercados Digitales están creando un espacio digital más seguro, protegiendo a la ciudadanía online y creando estándares que sitúan a la UE como pionera en la regulación del mundo digital. Sin embargo, la inteligencia artificial, a pesar de ser una tecnología que mejorará nuestra productividad, comporta riesgos muy reales. . Por eso, ahora es el momento de regular y guiar el desarrollo de la Inteligencia Artificial para asegurar un futuro próspero en que la IA esté al servicio de los humanos. El fenómeno, cuya escala ya es global, necesitará de coordinación global, así como de una posición europea sólida. Por eso, la Comisión plantea tres pilares para un marco global de inteligencia artificial:

1. **Barreras de protección:** La prioridad número uno es garantizar que el desarrollo de la IA tenga en su centro al ser humano y sea transparente y responsable.
2. **Gobernanza:** En cuanto al modelo de gobernanza global para guiar a los políticos y actores globales acerca de los peligros y oportunidades de la inteligencia artificial, la alemana propone replicar el mismo modelo con el que opera el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC por sus siglas en inglés). Un panel que aúne científicos, expertos independientes y empresas tecnológicas para producir investigaciones y estudios políticamente neutrales acerca de los impactos de la IA en la sociedad.
3. Por último, propone **orientar la innovación de forma responsable**. En este ámbito, anunció una iniciativa encaminada a abrir los ordenadores de alto rendimiento europeos a las empresas emergentes de IA para que entrenen sus modelos. Asimismo, es necesario un diálogo abierto con quienes desarrollan e implantan la IA para asegurar el desarrollo de unas normas mínimas mundiales para un uso seguro y ético de la IA

- **Política internacional**

La influencia de Rusia en regiones africanas como la región del Sahel, región con mayor terrorismo, pobreza y crecimiento demográfico, crea la necesidad de que la UE muestre la misma unidad que la mostrada con respecto a Ucrania. En este punto, anunció que la UE busca lograr una asociación mutuamente beneficiosa entre África y Europa con un nuevo enfoque estratégico que se presentará en la próxima cumbre UE-UA.

Por otro lado, se destacó el creciente desacuerdo de países emergentes con el funcionamiento de las instituciones y la globalización. La UE considera las economías emergentes un aliado esencial para un mundo más próspero y quiere trabajar con ellas en la reforma hacia un sistema basado en reglas más



LEHENDAKARITZA

Kanpo Harremanetarako Idazkaritza Nagusia
Euskadiren Europar Batasuneko Ordezkaritza

PRESIDENCIA

Secretaría General de Acción Exterior
Delegación de Euskadi para la Unión Europea

justo e igualitario. En este punto, la UE ofrece la iniciativa Global Gateway para crear asociaciones mutuamente beneficiosas, que aseguren inversiones en estos países y garanticen su prosperidad. A este respecto, puso como ejemplo el caso del corredor económico India-Oriente Medio- Europa, acordado el 9 de septiembre, que incluye un enlace ferroviario, un cable eléctrico y un gasoducto de hidrógeno limpio, y un cable de datos de alta velocidad

- **Migración**

La migración debe ser gestionada de forma duradera, paciente y unificada. El nuevo pacto de migración, según la Presidenta de la Comisión, cristaliza estas intenciones. Los Estados miembros han adquirido nuevas obligaciones a la hora de gestionar la llegada de personas que emigran a Europa, y, por fin, se ha unificado la estrategia de los Estados miembros. Mencionó además que la política actual de lucha contra el tráfico de seres humanos requiere una actualización urgente. Sin embargo, la política de migración no pertenece solamente al ámbito de la política interior de la UE, sino que es también política exterior. Por eso, la UE quiere continuar con su política de pactos bilaterales a lo largo de las rutas migratorias, pactos que sirvan para reducir el flujo de migración irregular. Además, la Unión Europea acogerá la Conferencia Internacional sobre la Lucha contra el Tráfico Ilícito de Personas. La guerra de Ucrania sigue atormentando la vida de miles de ucranianos. La presidenta de la Comisión anunció una extensión del plazo de protección a ucranianos en la UE. De cara al futuro de Ucrania, la UE propone un plan de inversión en la reforma y reconstrucción del país de 50.000 millones de euros durante cuatro años.

- **Integración y expansión**

Por su actuación excelente a la hora de coordinar el asilo y el retorno de migrantes, Úrsula Von der Leyen exige que **Rumanía y Bulgaria sean bienvenidos en la zona Schengen inmediatamente.**

Por otra parte, la presidenta aseguró que el futuro de Moldavia, Ucrania y los Balcanes occidentales es en la Unión Europea. Añadió que la perspectiva europeísta es muy importante para mucha gente en Georgia.

En un mundo de creciente multilateralismo, donde las relaciones entre Estados son crecientemente transaccionales y el tamaño importa, la Unión Europea no puede permitirse dejar a otros europeos en la estacada. Von der Leyen utilizó el término **“Completar la Unión”, así como que Europa responda a “llamada de la historia”.**

Es el momento de diseñar una perspectiva de futuro, de una UE de más de 500 millones de ciudadanos libres en una coalición democrática donde reinen el orden y la ley.

Por ello, los informes de estado de derecho, que hacen recomendaciones anuales y estudian las preocupaciones de la calidad democrática de los Estados miembros, serán a partir de éste momento, ampliados para incluir los Estados candidatos.

Von der Leyen llamó a cuestionar cómo pueden las instituciones existentes prepararse para recibir nuevos Estados miembros. **¿Cómo puede la UE estar lista para una Unión completada?** Según la presidenta, la UE debe ganar en peso geopolítico y en capacidad de reacción, profundizando en la integración de los Estados miembros, al tiempo que añade nuevos.

**LEHENDAKARITZA**

Kanpo Harremanetarako Idazkaritza Nagusia
Euskadiren Europar Batasuneko Ordezkaritza

PRESIDENCIA

Secretaría General de Acción Exterior
Delegación de Euskadi para la Unión Europea

Para ello, la Comisión está trabajando en una serie de **evaluaciones de las políticas europeas, de cara a la ampliación**, para estudiar los efectos de la ampliación a la UE. Estos estudios indagarán en el efecto de la inserción de nuevos Estados en el funcionamiento de las instituciones, en el presupuesto y su funcionamiento, así como sobre en la seguridad de las fronteras de la Unión.